



ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

Від 04.12.2020 № 19
м. Вінниця

2 сесія 8 скликання

Про затвердження Програми для забезпечення виконання рішень суду на 2021-2025 роки

З метою забезпечення виконання рішень суду про стягнення коштів бюджету Вінницької міської територіальної громади, боржниками по яких є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів, керуючись пунктом 22 частини 1 статті 26, частиною 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Програму для забезпечення виконання рішень суду на 2021-2025 роки, згідно з додатком.
2. Департаменту фінансів міської ради спільно з головними розпорядниками коштів передбачити в бюджеті Вінницької міської територіальної громади на 2021 рік та на наступні роки видатки для забезпечення виконання рішень суду.
3. Визнати таким, що втратило чинність з 01.01.2021 року рішення міської ради від 24.03.2017 р. №663 «Про затвердження Програми для забезпечення виконання рішень суду на 2017-2020 роки», зі змінами.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійні комісії міської ради з питань законності, депутатської діяльності і етики та з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку.

Міський голова

С. Моргунов

Додаток
до рішення міської ради
від 04.12.2020 № 19

**Програма
для забезпечення виконання рішень суду
на 2021-2025 роки**

Вінниця 2020 р.

1. Паспорт програми.

«Програма для забезпечення виконання рішень суду на 2021-2025 роки»

1	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми	Рішення виконавчого комітету міської ради від 21.05.2020 р. №1009 «Про затвердження Порядку розробки, виконання і моніторингу цільових програм»; Розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.09.2020 р. №1218-р «Про схвалення Національної стратегії розв'язання проблеми невиконання рішень судів, боржниками за якими є державний орган або державне підприємство, установа, організація, на період до 2022 року»; Постанова Кабінету Міністрів України від 03.08.2011р. № 845 «Про затвердження Порядку виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників».
2	Розробник програми	Департамент соціальної політики
3	Співрозробники програми	Департамент правової політики та якості
4	Відповідальний виконавець програми	Департамент соціальної політики
5	Цільові групи програми	Підприємства, установи, організації різних форм власності, фізичні особи – підприємці, а також фізичні особи, які є позивачами до виконавчих органів міської ради, бюджетних установ, закладів, організацій та одержувачів бюджетних коштів Вінницької міської територіальної громади
6	Терміни реалізації програми	2021-2025 роки
7	Мета програми	Забезпечення виконання грошових зобов'язань, які виникли на підставі судових рішень та/або виконавчих документів про стягнення коштів бюджету Вінницької міської територіальної громади, боржниками по яких є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів
8	Зв'язок з КІРМ 2030 та назва стратегічного проекту(ів), якщо такі є	Завдання та заходи Програми відповідають Концепції інтегрованого

		<p>розвитку міста Вінниці 2030, зокрема таким візіям:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Комфортне, культурне та соціально відповідальне місто; ✓ Конкурентоспроможне українське місто на мапі Східної Європи; ✓ Місто сильної громади. <p>Програма має також зв'язок з КІРМ 2030 через наступну наскрізну тему:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ Оптимальне управління міськими фінансами. <p>Програма узгоджується також з Національною стратегією розв'язання проблеми невиконання рішень судів, боржниками за якими є державний орган або державне підприємство, установа, організація, на період до 2022 року.</p>
9	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми протягом усього терміну виконання, всього, грн.	<p>Фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету Вінницької міської територіальної громади (в межах коштів, передбачених на відповідний бюджетний період) в залежності від надходження рішень суду та/або виконавчих документів, що набрали законної сили та взяті до виконання органом державної казначейської служби України, щодо безспірного списання коштів бюджету Вінницької міської територіальної громади, боржниками по яких є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів.</p>
	з них:	
	- кошти бюджету Вінницької міської територіальної громади, грн.	
	- коштів державного бюджету, грн	
	- інші джерела фінансування (назвати), грн.	
10	Очікувані результати виконання програми	<ul style="list-style-type: none"> - Забезпечення виконання рішень судів та/або виконавчих документів про стягнення коштів, боржниками по яких є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів Вінницької міської територіальної громади. - Уникнення (мінімізація) негативних наслідків невиконання чи несвоєчасного виконання судових рішень та/або виконавчих документів (блокування рахунків, накладення штрафів, пені, стягнення інфляційних втрат, тощо).

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована програма.

Виконання судових рішень є найвагомим показником реального та належного захисту порушених прав, свобод та інтересів особи та невід'ємною складовою права на справедливий суд.

Разом з тим незабезпечення фінансовими ресурсами реальної потреби в бюджетних коштах на виконання рішень суду, що гарантовані державою, призводить до щорічного збільшення заборгованості, що підлягає безспірному стягненню за судовими рішеннями, боржниками по яких є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів Вінницької міської територіальної громади, що підвищує соціальну напругу, зменшує кредит довіри суб'єктів господарювання та громадян до органів місцевого самоврядування та ефективного правосуддя.

Зокрема, протягом 2016-2020 років судовими органами задоволено 9 (дев'ять) позовів, за якими безспірному стягненню з департаменту соціальної політики міської ради підлягало 8 695, 4 тис. грн. компенсації витрат на надання послуг зв'язку на пільговій основі за 2015-2019 роки та 130,0 тис. грн. відшкодування витрат, пов'язаних зі сплатою судового збору, штрафів та пені.

З метою забезпечення виконання грошових зобов'язань, які виникли на підставі судових рішень та уникнення блокування казначейських рахунків департаменту соціальної політики міської ради, рішенням Вінницької міської ради від 24.03.2017 №663 затверджена Програма для забезпечення виконання рішень суду на 2017-2020 роки (зі змінами), дія якої завершується у 2020 році.

Наявність даної програми дало можливість забезпечувати часткове виконання судових рішень. Зокрема, за рахунок коштів, що виділялися для виконання вказаної програми, протягом 2017-2019 років та 10 місяців 2020 року частково погашено заборгованість за судовими рішеннями з виплати компенсації витрат на надання послуг зв'язку на пільговій основі в сумі 80,0 тис. грн. та повністю забезпечено відшкодування витрат по сплаті судового збору, штрафів та пені в сумі 130,0 тис. грн.

Станом на 01.11.2020 року за 9 судовими рішеннями, що набрали законної сили, безспірному стягненню з департаменту соціальної політики міської ради на користь підприємств-надавачів послуг зв'язку підлягають кошти в сумі 8 615,4 тис. грн. компенсації витрат на надання послуг зв'язку на пільговій основі за 2015-2019 роки. Здійснити погашення даного боргу до кінця 2020 року немає можливості через відсутність необхідних фінансових ресурсів в бюджеті громади, у зв'язку із чим доцільним буде здійснювати погашення даної заборгованості протягом наступних п'яти років.

Невиконання чи несвоєчасне виконання судових рішень створює ризики застосування до боржників (виконавчих органів міської ради, бюджетних установ, закладів, організацій та одержувачів бюджетних коштів Вінницької міської територіальної громади) та їхніх посадових осіб визначених чинним законодавством заходів впливу (блокування рахунків, накладення штрафів, пені, стягнення інфляційних втрат, а також притягнення до дисциплінарної, адміністративної та кримінальної відповідальності тощо), що в свою чергу призводитиме до додаткових видатків з бюджету територіальної громади.

Згідно статті 129¹ Конституції України, суд ухвалює рішення іменем України. Судове рішення є обов'язковим до виконання.

Відповідно до частин другої та четвертої статті 13 Закону України «Про судоустрій та статус суддів», судові рішення, що набрали законної сили, є обов'язковими до виконання всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, їх посадовими та службовими особами, фізичними і юридичними особами та їх об'єднаннями на всій території України.

Невиконання судових рішень має наслідком юридичну відповідальність, установлену законом.

Аналогічні положення щодо обов'язковості судових рішень також закріплені в статті 18 Цивільного процесуального кодексу України, статті 18 Господарського процесуального кодексу України та статті 14 Кодексу адміністративного судочинства України.

Підпунктом 1 пункту 9 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України визначено, що рішення суду про стягнення (арешт) коштів державного бюджету (місцевих бюджетів) виконується виключно Казначейством України. Зазначені рішення передаються до Казначейства України для виконання.

Безспірне списання коштів державного бюджету (місцевих бюджетів) здійснюється Казначейством України у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, за черговістю надходження таких рішень, щодо видатків бюджету - в межах відповідних бюджетних призначень та наданих бюджетних асигнувань.

Механізм виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, прийнятих судами, а також іншими органами (посадовими особами), які відповідно до закону мають право приймати такі рішення, визначено Порядком виконання рішень про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників, який затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 р. № 845 (далі – Порядок).

Згідно пункту 3 Порядку, рішення про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів або боржників виконуються на підставі виконавчих документів виключно органами Казначейства у порядку черговості надходження таких документів до органів Казначейства (про стягнення коштів державного та місцевих бюджетів - з попереднім інформуванням Мінфіну, про стягнення коштів боржників - у межах відповідних бюджетних призначень, наданих бюджетних асигнувань (залишків коштів на рахунках підприємств, установ, організацій)).

Положеннями Порядку визначено можливість прийняття окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду.

Зокрема, пунктом 25 Порядку визначено, що безспірне списання коштів з рахунка боржника здійснюється в першочерговому порядку. Проведення платежів з рахунка боржника здійснюється після безспірного списання у разі наявності коштів на рахунку.

У разі наявності у боржника або головного розпорядника бюджетних коштів окремої бюджетної програми для забезпечення виконання рішень суду, безспірне списання коштів здійснюється лише за цією бюджетною програмою.

Отже, найбільш дієвим та доцільним механізмом вирішення проблеми забезпечення виконання рішень судів про стягнення коштів, боржниками по яких

є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів Вінницької міської територіальної громади, є розроблення окремої Програми для забезпечення виконання рішень суду на 2021-2025 роки (далі – Програма).

3. Мета Програми.

Метою даної Програми є забезпечення виконання грошових зобов'язань, які виникли на підставі судових рішень та/або виконавчих документів про стягнення коштів бюджету Вінницької міської територіальної громади, боржниками по яких є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів.

4. Пріоритетні завдання Програми.

Завданням Програми є вирішення питання щодо погашення заборгованості за судовими рішеннями та/або виконавчими документами про стягнення коштів бюджету Вінницької міської територіальної громади, боржниками по яких є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів, шляхом спрямування бюджетних коштів на рахунки боржників та подальшим їх списанням з рахунків у встановленому порядку органом державної казначейської служби України на користь стягувачів.

5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки та етапи виконання Програми.

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів бюджету Вінницької міської територіальної громади (в межах коштів, передбачених на відповідний бюджетний період) в залежності від надходження рішень суду, що набрали законної сили та взяті до виконання органом державної казначейської служби України, щодо безспірного списання коштів бюджету Вінницької міської територіальної громади, боржниками по яких є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів.

Погашення заборгованості за судовими рішеннями здійснюється в межах відповідних бюджетних призначень та наданих бюджетних асигнувань по мірі надходження фінансування шляхом безспірного списання у встановленому порядку органом державної казначейської служби України коштів з рахунків боржників (виконавчих органів міської ради, бюджетних установ, закладів, організацій та одержувачів бюджетних коштів) на користь стягувачів.

Виконання Програми здійснюватиметься протягом 2021-2025 років.

6. Зв'язок із стратегічними документами розвитку Вінницької міської територіальної громади, Вінницької області і держави.

Програма є наступницею та логічним продовженням Програми для забезпечення виконання рішень суду на 2017-2020 роки, затвердженої рішенням міської ради від 24.03.2017 р. №663 (зі змінами), що закінчує свою дію у 2020 році.

Завдання та заходи Програми відповідають Концепції інтегрованого розвитку міста Вінниці 2030, зокрема:

- візії 1 «Комфортне, культурне та соціально відповідальне місто»:
 - стратегічна ціль 1 «Створення соціально відповідального міського середовища»;
- візії 2 «Конкурентоспроможне українське місто на мапі Східної Європи»:
 - стратегічний намір 6 «Вінниця – місто як потужна фінансова корпорація»;
- візії 5 «Місто сильної громади»:
 - стратегічний намір 2 «Розвиток громадянського суспільства»:
 - стратегічна ціль 2.3. «Підвищення правової свідомості громадян: інформування жителів міста про їхні права і свободи, порядок їх реалізації, відновлення у разі порушення, що дасть їм можливість стати більш активними, дієвими, патріотичними, сумлінними, небайдужими до розвитку рідного міста»;
 - стратегічний намір 6 «Мінімізація корупційних ризиків, публічність, прозорість і доступність влади для громади»:
 - стратегічна ціль 6.1. «Урахування волі та інтересів громади у питаннях місцевого значення»;
 - стратегічна ціль 6.3. «Ефективна та актуалізована система управління відповідно до міжнародних стандартів ISO 9001 та ISO 27001: постійне вдосконалення систем управління якістю, протидії корупційним загрозам та інформаційної безпеки, підвищення їхньої результативності та мінімізація корупційних загроз у діяльності виконавчих органів Вінницької міської ради відповідно до вимог європейських стандартів».

Реалізація завдань та заходів Програми також кореспондується із наскрізною темою КІРМ 2030 «Оптимальне управління міськими фінансами», зокрема із заходом 1 «Оптимізація використання грошових коштів бюджету», в частині постійного перегляду структури видатків бюджету з метою підвищення ефективності використання грошових коштів; із заходом 5 «Поліпшення інвестиційного клімату міста», в частині постійного поліпшення рейтингування міста порівняно з іншими українськими та східноєвропейськими містами.

Програма узгоджується також з Національною стратегією розв'язання проблеми невиконання рішень судів, боржниками за якими є державний орган або державне підприємство, установа, організація, на період до 2022 року, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.09.2020 р. №1218-р.

7. Напрями діяльності і заходи/проекти Програми.

Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів/проектів Програми	Термін виконання заходу/ проекту, з розбивкою по роках	Виконавці	Джерела фінансування	Фінансування, всього, тис. грн	Очікуваний результат
Виконання грошових зобов'язань, які виникли на підставі судових рішень та/або виконавчих документів про стягнення коштів бюджету Вінницької міської територіальної громади, боржниками по яких є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів	Погашення заборгованості за судовими рішеннями та/або виконавчими документами про стягнення коштів бюджету Вінницької територіальної громади, боржниками по яких є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів	протягом 2021-2025 років	Виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів	бюджет Вінницької територіальної громади	Фінансування здійснюється в залежності від надходження судових рішень та/або виконавчих документів, в межах можливостей бюджету Вінницької територіальної громади	Забезпечення дотримання вимог законодавства щодо обов'язковості виконання рішень суду
	Оплата судового збору, виконавчого збору за примусове виконання рішення суду, штрафів, додаткових витрат, які	протягом 2021-2025 років	Виконавчі органи міської ради, бюджетні установи,	бюджет Вінницької територіальної громади		

	виникли внаслідок несвоєчасного виконання чи невиконання рішення суду та/або виконавчого документу, тощо		заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів			
--	--	--	---	--	--	--

8. Система управління та контролю за ходом виконання програми.

Виконавчі органи міської ради, які є головними розпорядниками бюджетних коштів, забезпечують реалізацію заходів Програми в межах коштів, передбачених на відповідний бюджетний період та в залежності від надходження рішень суду та/або виконавчих документів, що набрали законної сили.

Загальний контроль за ходом виконання Програми здійснюється: виконавчим комітетом міської ради, постійними комісіями міської ради з питань законності, депутатської діяльності і етики та з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку.

Узагальнення матеріалів від виконавців Програми здійснює департамент правової політики та якості міської ради.

Внесення змін до Програми здійснюватиметься за процедурою внесення змін до місцевих нормативних актів.

Звіт про виконання Програми щорічно вноситься на розгляд виконавчого комітету міської ради з подальшим схваленням міською радою.

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється в порядку, встановленому бюджетним законодавством України.

Щорічне звітування про виконання Програми відбувається не пізніше 15 квітня року, наступного за звітним. Звіт надсилається Департаменту економіки і інвестицій міської ради.

9. Показники моніторингу (ключові показники Програми).

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	2017-2020 роки (перехідні)	2021р. прогноз	2022р. прогноз	2023р. прогноз	2024р. прогноз	2025р. прогноз
1	Кількість рішень суду та/або виконавчих документів щодо безспірного списання коштів бюджету Вінницької міської територіальної громади, боржниками по яких є виконавчі органи міської ради, бюджетні установи, заклади, організації та одержувачі бюджетних коштів, що взяті до виконання	од.	9	по мірі надходження таких рішень				
2	Сума заборгованості, що підлягає безспірному списанню відповідно до рішень суду та/або виконавчих документів	тис.грн.	8 695,400	по мірі надходження таких рішень				
3	Сума судового збору, виконавчого збору, штрафів та додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного виконання чи невиконання рішення суду та/або виконавчого документу, та підлягають відшкодуванню	тис.грн.	130,003	по мірі надходження таких рішень				

4	Сума фактичного погашення заборгованості, що підлягала безспірному списанню відповідно до рішення суду та/або виконавчого документу	тис.грн.	507,741	за результатами річного звіту про виконання бюджету Вінницької міської територіальної громади
5	Сума фактичного відшкодування судового збору, виконавчого збору, штрафів та додаткових витрат, які виникли внаслідок несвоєчасного виконання чи невиконання рішення суду та/або виконавчого документу, тощо	тис.грн.	130,003	за результатами річного звіту про виконання бюджету Вінницької міської територіальної громади

Міський голова

С. Моргунов

Департамент соціальної політики міської ради

Турчин Тарас Миколайович

Начальник відділу виплат – головний бухгалтер